

Administratieve vereenvoudiging

CAG/MOVI – 4 december 2012

Peter Cabus

Inhoud

- Administratieve lasten / vereenvoudiging
- Belanghebbenden in een driehoeksverhouding
- Conclusie



Administratieve lasten?

Kosten: te enge focus

Definitie administratieve lasten (wetsmatiging)

- Kosten administratieve handelingen door actoren
- In opdracht van de overheid voor naleving wettelijke informatieverplichtingen
- Kosten zijn additioneel voor actoren (t.a.v. hun kernprocessen)

Wat zijn kosten?

- Definitie heeft sterke focus op financieel aspect
- Ook nadruk leggen op andere aspecten:
 - Tijd
 - Transparantie
 - Efficiëntie / zinvolheid
 - Benchmark
 - Organisatie overheid
 - Bestuurskracht overheid
 - Imago
 - ..



Administratieve lasten?

Kosten: te enge focus

- Talrijke **administratieve verplichtingen** voor burger en bedrijfsleven:
 - Burgers:
 - Ingewikkeld kluwen
 - Ontwijkingsgedrag
 - Procedureslagen
 - Ondernemers:
 - Aanzienlijke kosten (en tijdsverlies)
 - Negatieve invloed op het ondernemingsklimaat.
- Verdere groei van aantal **regels en verplichtingen**
 - Complexere regelgeving
 - Verplichtingen opgelegd door verschillende beleidsniveaus
 - Samenhang tussen regels is dikwijls zoek voor burgers en ondernemingen
 - Complexiteit van wet- en regelgeving tast rechtszekerheid en rechtsgevoel aan
 - Administratieve rompslomp:
rem op de creativiteit van burgers en ondernemingen en hun zin voor initiatief



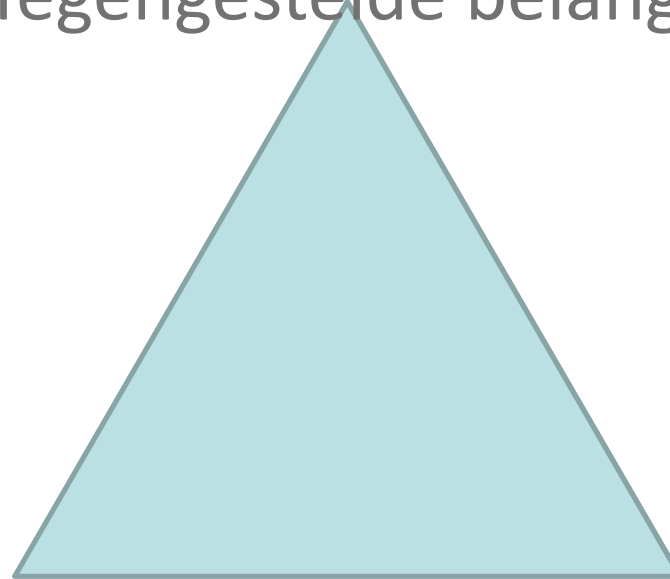
Belanghebbenden: (Vele) Driehoeksverhouding(en)

Maatschappij

Burgers – bedrijven - actoren

Tegengestelde belangen

Lokaal bestuur
Lokaal bestuur
Lokaal bestuur
Lokaal bestuur
Lokaal bestuur



Vlaamse overheid
Vlaamse overheid
Vlaamse overheid
Vlaamse overheid
Vlaamse overheid

Lokaal overheid- Vlaamse overheid:

Partnerschapsrelatie met reële subsidiariteit

- Uitgaan van subsidiariteit en gelijkwaardigheid van partners
 - Subsidiariteit impliceert dat besluitvorming voor ‘lokale zaken’ op lokaal niveau gebeurt en ‘Vlaamse zaken’ op Vlaams niveau
 - Geeft reële verantwoordelijkheid aan lokale besturen (geen paraplusysteem)
 - Is vanuit democratisch perspectief goede keuze
- Vertrouwen ipv wantrouwen impliceert andere relatie
 - Lokale autonomie inzake lokaal beleid versterken:
 - Verfijning van de Vlaamse normen en waarden
 - Complementair of specifiek lokaal
 - Specifiek in Ruimtelijk Beleid ontwikkelen
- Verschillende tendensen:
 - Ruimtelijk Beleid:
Keuze voor subsidiariteit en lokale verantwoordelijkheid op basis van vertrouwen
 - Andere beleidsdomeinen nog eerder centralistisch (Vlaams) geïnspireerd



Lokaal overheid- Vlaamse overheid:

Partnerschapsrelatie met reële subsidiariteit

Randvoorwaarde = bestuurskrachtige gemeente

Bestuurskracht binnen Ruimtelijk Beleid:

- Ontvoogdingsproces sinds 1999
Situatie November 2012:
 - 118 gemeenten
 - 46 voldoen aan 5 voorwaarden
 - » Aarzeling om verantwoordelijkheid op te nemen
 - » Bestuurskracht niet noodzakelijk gelinkt aan omvang:
 - » maar wel vaststelling dat te kleine/zwakke gemeenten bestaan
 - » Hinderpaal in bereiken van partnerschapsmodel
 - » Iedere burger en bedrijf heeft recht op kwaliteitsvolle lokale overheid, ongeacht woonplaats.
 - Hoe dan ook in 2015 moet iedere gemeente ontvoogd zijn
- Vragen:
 - Ontvoogding voldoende randvoorwaarde?
 - Garantie op kwaliteit?
 - Hoe ver gaat subsidiariteit en lokale beleidsautonomie?



Maatschappij en lokaal bestuur

Aanspreekbaar en verantwoordelijk

- Lokaal bestuur is aanspreekbaar
- Lokaal bestuur is verantwoordelijk
 - Voor volledige lokale processen
 - Democratische responsabilisering
- Versterken van intergemeentelijke samenwerking (of andere vormen van schaalvergroting) voor bovenlokale processen
- Vlaamse overheid moet dat mogelijk maken
 - Geen (Vlaams) bevoogdingssystemen die enkel procedures verlengen
 - Geen paraplusysteem die verantwoordelijkheid verdoezeld
 - Nieuwe bestuurscultuur met transparant **afsprakenkader** tussen besturen



Maatschappij -Vlaamse overheid

Eenvoudig, eenduidig, verantwoordelijk en proactief

- Maatschappij verwacht van Vlaamse overheid (en andere besturen) dat ze:
 - Op een efficiënte en transparante wijze waarden en normenkader toepast (bv bij vergunningsvragen)
 - *Zijn procedures (o.a. door techniciteit) efficiënt en transparant?*
- Antwoord binnen ruimtelijk beleid:
 - Van RSV naar BRV (realisatie gerichte beleidsplanning)
 - Omgevingsvergunning
 - ..

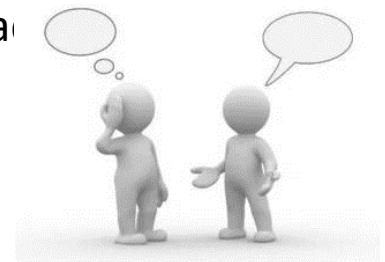


Maatschappij -Vlaamse overheid

Eenvoudig, eenduidig, verantwoordelijk en proactief

Maatschappij verwacht van Vlaamse overheid
(en andere besturen) dat ze:

- Eenduidig optreedt t.a.v. vragen van burgers en bedrijven
 - *Is er sprake van een 'veelkoppige draak'?*
- Procedures en kaders aanpast in functie van antwoorden op evoluties in de maatschappij
 - *Loopt de overheid achter op ritme van de maatschappij?*
- Antwoord binnen ruimtelijk beleid:
 - Integratie van procedures via versnellingsdecreet= kettingbena
 - (Vernieuwd) procesmanagement
 - ...



Maatschappij -Vlaamse overheid

Eenvoudig, eenduidig, verantwoordelijk en proactief

Maatschappij verwacht van Vlaamse overheid
(en andere besturen) dat ze:

- Beschikbaar is en proactief begeleid waar nodig
 - *Is de ambtenarij een hindermacht?*
-
- Antwoord binnen ruimtelijk beleid:
 - Andere cultuur en competenties:
Maatschappij centraal (en niet 'sector')
 - Cel VIP (Vlaamse InvesteringsProjecten):
Procesmanagement
 - Keuzes maken (strategisch handelen)
 - ...



Conclusie

- Administratieve lasten / vereenvoudiging
 - Gaat zeker niet alleen over ‘kost’
 - Gaat vooral over:
 - Hoe de driehoek functioneert
 - Hoe elke hoek van de driehoek functioneert
- Positie en functioneren van overheden en maatschappij in driehoek betekent:
 - Nieuwe cultuur vereist afspraken en verantwoordelijkheid
 - Bestuurskracht als randvoorwaarde (kwaliteitsgarantie)
 - Betrokken maatschappij in besluitvorming en realisatie
 - Geïntegreerde benadering en ketenmanagement
 - Korte beslislijnen
 - Versterken van realisatiegerichtheid
 - Proactieve ambtenaar

